Додаток

До аналізу регуляторного впливу

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з “01” березня 2019 р. по “12” квітня 2019 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Робоча нарада | 15 | Обговорення розміру ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік |
| 2 | Консультації:  -Телефонному та усному режимі,  -Інтернет консультації | 35 | Обговорення розміру ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: \_\_\_215\_\_\_ (одиниць), у тому числі малого підприємництва \_\_\_10\_\_\_ (одиниць) та мікропідприємництва \_\_\_205\_\_\_ (одиниць);

питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив \_\_100\_\_ (відсотків) (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання” додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за  п’ять років\*\*\* |
| Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)  *Формула:*  *кількість необхідних одиниць обладнання Х вартість одиниці* | - | - | - |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування  *Формула:*  *прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість процедур обліку за рік) Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб’єкту малого підприємництва* | - | - | - |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)  *Формула:*  *оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб’єкту малого підприємництва* | - | - | - |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)  *Формула:*  *оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) Х  кількість процедур  технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання Х  кількість необхідних одиниць обладнання одному суб’єкту малого підприємництва* | - | - | - |
| 5 | Інші процедури (сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) | 46 054,24 |  |  |
| 6 | Разом, гривень  *Формула:*  *(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)* | 46 054,24 | Х |  |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 215 | | |
| 8 | Сумарно, гривень  *Формула:*  *відповідний стовпчик “разом” Х  кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 Х рядок 7)* | 9 901 661,00 | Х |  |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість форм* | 0,2 год\*\*х 26,66 грн.\* = 5,33 грн. |  |  |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання  *Формула:*  *витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб’єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість внутрішніх процедур* | 0,2 год\*\*х 26,66 грн.\* = 5,33 грн |  |  |
| 11 | Процедури офіційного звітування  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб’єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв’язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість оригінальних звітів Х кількість періодів звітності за рік* | (0,2 год\*\* + 0,2 год\*\* + 0,2 год\*\* + 0,2 год\*\*)х 26,66 грн.\* = 21,33 грн |  |  |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок  *Формула:*  *витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість перевірок за рік* | 0,2 год\*\*х 26,66 грн.\* = 5,33 грн |  |  |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | - |  |  |
| 14 | Разом, гривень  *Формула:*  *(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)* | 37,32 | Х |  |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 215 | | |
| 16 | Сумарно, гривень  *Формула:*  *відповідний стовпчик “разом” Х кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 Х рядок 15)* | 8 023,37 | Х |  |

\*Мінімальний розмір заробітної плати на 01.01.2020р. – 4425,00 грн. (проект постанови Верховної ради України «Про основні напрямки бюджетної політики на 2018-2020 роки»). Норма робочого часу на 2019 рік при 40-годинному робочому тижні – 1993 годин (Лист Міністерства соціальної політики України від 08.08.2018р. №78/0/206-18). Прогнозно у погодинному розмірі 4425,00\*12/1993 год – 26,66 грн.

\*\*Відповідно до карти 11 «Норми часу на складання бухгалтерського обліку. Роботи із методології та розрахунків з бюджету. Роботи загального характеру» Міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку, що затверджені Наказом Міністерства праці та соціальної політики України від 26.09.2003р. №269.

\*\*\*Витрати за 5 років не розраховано оскільки строк дії регуляторного акта 1 рік.

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва**

Проект регуляторного акта не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється для Сєвєродонецьке відділення ГУ ДФС у Луганській області, що залучений до процесу регулювання. але **контроль за сплатою усіх податків, у тому числі й місцевих** (до яких відноситься податок на нерухоме майно) **покладено наразі виключно на фіскальні органи** (п. 41.4 ст. 41 Податкового кодексу України).

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

\_\_\_\_Сєвєродонецьке відділення ГУ ДФС у Луганській області\_\_\_\_   
(назва державного органу)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб’єктів малого та мікро-підприємництв) | Планові витрати часу на процедуру  \*\*\* | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)\*\* | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання\* (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | - | - | - | - | - |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: |  |  |  |  |  |
| Камеральні (100% кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | 0,2 год\*\* | 26,66 | 1 | 215 | 1 146,38 |
| Виїзні (10% камеральних перевірок) | 0,25 год\*\* | 26,66 | 1 | 22 | 146,63 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (10% камеральних перевірок) | 12 год\*\* | 26,66 | 1 | 22 | 7038,24 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (10% камеральних перевірок) | 1,30 год\*\* | 26,66 | 1 | 22 | 762,48 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання (50% виїзних перевірок) | 1,30 год\*\* | 26,66 | 1 | 11 | 436,26 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,1 год\*\* | 26,66 | 1 | 215 | 573,19 |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити): не передбачено | - | - | - | - | - |
| Разом за рік | Х | Х | Х | Х | 10 103,18 |
| Сумарно за п’ять років | Х | Х | Х | Х | - |

\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

\*\*Мінімальний розмір заробітної плати на 01.01.2020р. – 4425,00 грн. (проект постанови Верховної ради України «Про основні напрямки бюджетної політики на 2018-2020 роки»). Норма робочого часу на 2019 рік при 40-годинному робочому тижні – 1993 годин (Лист Міністерства соціальної політики України від 08.08.2018р. №78/0/206-18). Прогнозно у погодинному розмірі 4425,00\*12/1993 год – 26,66 грн.

\*\*\*Відповідно до карти 11 «Норми часу на складання бухгалтерського обліку. Роботи із методології та розрахунків з бюджету. Роботи загального характеру» Міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку, що затверджені Наказом Міністерства праці та соціальної політики України від 26.09.2003р. №269.

.

4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років\* |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 9 901 661,00 | - |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 8 023,37 | - |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання | 9 909 684,37 | - |
| 4 | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 10 103,18 | - |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 9 919 787,55 | - |

\*Витрати за 5 років не розраховано оскільки строк дії регуляторного акта 1 рік.

5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Пом'якшувальними заходами для суб’єктів малого підприємництва може бути встановлення менших розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Підпунктом 266.5.1. статті 266 Податкового кодексу України передбачено, що ставки податку для об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням міської ради та типів таких об’єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування. У місті Сєвєродонецьку проектом рішення пропонується запровадити ставки податку у розмірі 0,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, що компенсаторним заходом дії державного регулювання та зменшує фіскальне навантаження на суб’єктів господарювання, в той же час забезпечує значне джерело доходів міського бюджету.

Щодо спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання (наприклад, зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва), слід зазначити що відповідно до пп. 266.7.5. п. 266.7 ст. 266 Податкового кодексу України платники податку - юридичні особи подають контролюючому органу за місцезнаходженням об’єкта/об’єктів оподаткування декларацію раз на рік, тому зменшення періодичності надання звітів не є доцільним.

Таким чином, додаткові корегуючи (пом’якшувальні) заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не розробляються.

Начальник фінансового управління

Сєвєродонецької міської ради М. Багрінцева